



رسالة الجماعات المحلية

نشرة إخبارية تصدرها المديرية العامة للجماعات المحلية

افتتاحية فهرس

افتتاحية

الجدول الزمني لانتخابات 2003

إن الإعلان في بداية شهر يونيو عن الجدول الزمني للانتخابات 2003 والتي ستسفر عن تحديد الهيئات الانتخابية المحلية والمهنية وكذلك ثلث أعضاء مجلس المستشارين، يستجيب لإرادة والتزام صاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله وبجعل احترام المدة الانتدابية مبدأ ديمقراطيا يؤسس للحياة النيابية الوطنية.

وهكذا فإن جلالة الملك، في خطاب العرش بتاريخ 30 يوليوز 2001، قد أكد على أن تدعيم الاستقرار السياسي واستمرارية المؤسسات التي تنعم بهما بلادنا، إضافة إلى مستوى النضج الذي بلغه البناء الديمقراطي الوطني يتطلب تنظيم الانتخابات في آجالها الدستورية والقانونية الحارة.

وبالتالي، فإن تحديد تاريخ الانتخابات الجماعية في 12 شتنبر 2003 عوض 12 يونيو لا يشكل خرقا للمبدأ المذكور، بعيده أن ذلك يختبر مجرد تحديد للجدول الزمني للانتخابات تعمقت فيه إرادة الاستجابة لطلب بالإجماع في هذا الشأن من طرف مختلف مكونات الحقل السياسي الوطني لأسباب موضوعية ذات طابع ظرفي.

إن المسلسل الانتخابي لسنة 2003 وخاصة الانتخابات الجماعية، يشكل بكل تأكيد أهمية خاصة وذلك على ثلاثة مستويات :

- فهي تشكل أول استحقاقات انتخابية ستنظم في عهد صاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله، وفي هذا الإطار فإنه يتquin على بلادنا أن تبين وتفيد مرة أخرى، قدرتها على رفع تعديان شفافية ونزاهة المسلسلات الانتخابية وضمان مستوى النجاح الذي تم تحقيقه بمناسبة الانتخابات التشريعية لشهر شتنبر 2002.
- الطابع الثاني المميز للانتخابات الجماعية المقبلة هو أن المنتخبين الجدد سيكونون

3 تعينات ملكية

3 الفضاء القانوني

- مستجدات الامرکزية :
الميثاق الجماعي الجديد

- مرحلة جديدة في ترسیخ
اللامركز

7 قضايا مالية

- تبرة تطور مداخيل ونفقات
الجماعات الحضرية والقروية
(1996-1997)

9 ملف خاص بالمساحات
الخضراء

- وضعية المساحات الخضراء
بالمغرب

- الحدائق والمنتزهات : تراث
آخر للمدن

تعيينات ملكية ..

خلال شهر يوليوز 2003، عين صاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله، عددا من المسؤولين الجدد بوزارة الداخلية. ويتعلق الأمر بـ :

- 1 الجنرال دوبريكاد، السيد حميده العنيكري، المدير العام للأمن الوطني
- 2 السيد أحمد حراري، المدير العام لمراقبة التراب الوطني
- 3 السيد ابراهيم بوفوس، عامل مدير الانتخابات
- 4 السيد الشرقي اضريس عامل، مدير الولاية
- 5 السيد نور الدين بن ابراهيم عامل، مدير الشؤون العامة
- 6 السيد خالد الزروالي عامل، مدير التعاون الدولي
- 7 السيد ادريس الجواهري، عامل ملحق بوزارة الداخلية
- 8 السيد دشيد الركيبي، عامل ملحق بوزارة الداخلية
- 9 السيد كريم المنصوري، المدير العام لصندوق التجهيز الجماعي
- 10 السيدة نجاة ذروق، مديرية الشؤون القانونية والدراسات والتوثيق والتعاون
- 11 السيد عبد الغني كزار، مدير المالية المحلية
- 12 السيد محمد دينيا، مدير الماء والتطهير
- 13 السيد عبد الحق الحوضي، مدير التخطيط والتجهيز
- 14 السيد محمد أوزكان، مدير التقنيين والحرفيات العامة
- 15 السيد مصطفى الخيدري، مدير الشؤون الإدارية
- 16 السيد نور الدين بوطيب، مدير الشؤون القروية
- 17 السيد أحمد اشویحات، مدير ممتلكات الجماعات المحلية

للمواطنين والحفاظ على سلامتهم وسكناتهم و تلبية احتياجاتهم و تطلعاتهم.

وترجم التغييرات التي قام بها صاحب الجلالة نصره الله، إرادة مولانا المنصور بالله في خلق دينامية جديدة على صعيد وزارة الداخلية، سواء على مستوى تأثير

المجال أو على مستوى التنمية الاقتصادية والإجتماعية. كما تعبر عن تجسيد المفهوم الجديد للسلطة الذي يمكن في السهر على توفير الظروف اللازمة

الفضاء القانوني

مستجدات اللامركزية : الميثاق الجماعي الجديد

للجماعة بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، كما حدد أيضا قواعد تسيير المجالس المنتخبة واحتياصاتها.

وبمقتضى هذا القانون، فإن تدبير الشؤون المحلية يتقاسم مجلس منتخب بطريقة ديمقراطية، بالأقتراع العام المباشر والسلطة المحلية التي تتولى تنفيذ مقررات المجلس.

وقد تعزز مسلسل اللامركزية بإصدار

ميثاق جماعي جديد سنة 1976، بمبادرة من المرحوم الملك الحسن الثاني طيب الله ثراه الذي وضع حدا لتسخير المزدوج، مما شكل تحولا حاسما في مسار الحياة الجماعية ببلادنا.

لقد اختارت المملكة المغربية غدا الاستقلال، بعزيمة قوية، سياسة اللامركزية، وذلك بنقل مسؤوليات هامة من الدولة إلى الجماعات المحلية وتحسين قدراتها معينة كل الآليات القانونية والمادية والبشرية الازمة لممارسة احتياصاتها.

إن ما يميز التجربة الجماعية في المغرب هو تطورها التدريجي. فالميثاق الجماعي الصادر بتاريخ 23 يونيو 1960 أسس نظاماً قانونياً موحداً يطبق بدون تمييز على جميع جماعات المملكة واعترف

وهكذا، نقل المشرع بعض الاختصاصات التي كانت مخولة للسلطة المحلية إلى رئيس المجلس الجماعي تتعلق على الخصوص بإعداد مخطط التنمية الاقتصادية والإجتماعية و الشرطة الإدارية والحالة المدنية وتنفيذ مقررات المجلس وممارسة السلطة الرئيسية على الموظفين الجماعيين والتعيين في المناصب الجماعية. كما تم توسيع دائرة اختصاصات وتدخلات الجماعة.

وقد مكن هذا الميثاق الجماعي من الارتفاع بالجماعة إلى مرتبة فاعل اقتصادي أساسي بجانب الدولة والمؤسسات العمومية والقطاع الخاص. كما تعزز هذا الإصلاح بسلسلة من الإجراءات قصد



على عاقههم تطبيق الميثاق الجماعي الجديد الذي يشكل مرحلة جديدة للأمركرية المخربية المبنية على متطابقات القرى والتنمية المحلية والتي تستجيب لقيم الأصلية للتضامن الوطني والم المحلي والتي ستساهم في تدعيم الديموقراطية المحلية ببلادنا.

أما الميزة الثالثة للانتخابات الجماعية المقبلة، فإنها ترتبط بالإطار التشريعي الذي ينظمها، بحيث أنها ترتكز أساساً على القانون رقم 97.9 المتعلق بمدونة الانتخابات، والذي عرف خلال ربيع 2003، إصلاحاً عميقاً يهدف تعميقه، من جهة، وإصلاح التشريع الانتخابي، من جهة أخرى.

ومن الناحية العملية، فإن الإصلاح يهدف في مرحلة أولى، إلى إدماج التعديلات التي أدخلت سنة 2002 على القانون التنظيمي لمجلس النواب، في مدونة الانتخابات، كدعم للترسندة الانتخابية الزجرية، ومحاربة الاستعمال غير المشروع للمال بمناسبة الانتخابات، وإعمال ورقة التصويت الفردية، وتحسين وتحصين مسطرة التصويت.

وفي مرحلة ثانية، فإن الإصلاح يهدف إلى ملائمة مقتضيات مدونة الانتخابات مع المستجدات التي أتى بها القانون رقم 78.00 المتعلق بالميثاق الجماعي، وخاصة ما يتعلق بالرجوع إلى نظام وحدة المدينة في التجمعات الكبرى التي يوجد بها أحياانا مجالس المقاطعات.

ومن ناحية أخرى، فإن التعديل الأساسي الذي أدخل على النظام الانتخابي الجماعي يتمثل في إقرار الاقتراع باللائحة على أساس التمثيلية النسبية للانتخاب أعضاء المجالس الحضرية والقروية التي تتحدى ساكنتها القانونية 25,000 نسمة وأعضاء المجالس البلدية ومجالس المقاطعات بالنسبة للمجالس الحضرية المقسمة إلى مقاطعات.

وبالفعل، فإن إدخال «جرعة» النسبة في النظام الانتخابي الجماعي، يهدف إلى الاستجابة الملائمة لها جنس تعديل نظام انتخاب النخب السياسية على الصعيد الجماعي، وإضاها، دينامية جديدة على الحياة التمثيلية المحلية، ومواكبة التحولات العميقه التي طرأة على الهياكل الديموغرافية والتراكمية والاستجابة لتحولات الحق السياسي الوطني، المرتبطة بوضع نظام انتخابي ملائم لخصوصيات ومناخ الجماعات المتوسطة والكبيرة.

دزنامة الانتخابات

• انتخابات الغرف المهنية : الجمعة 25 يوليو 2003

- إيداع الترشيحات : من 11 يوليو 2003 إلى غاية 15 منه
- الحملة الانتخابية : من 16 يوليو 2003 إلى غاية 24 منه

• الانتخابات الجماعية : الجمعة 12 شتنبر 2003

- إيداع الترشيحات : من 15 غشت 2003 إلى غاية 26 منه
- الحملة الانتخابية : من 27 غشت 2003 إلى غاية 11 شتنبر

• انتخابات ممثلي المأجورين : ما بين 10 و 19 شتنبر 2003

- انتخابات مجالس العمالات والأقاليم : الأربعاء 24 شتنبر 2003
- إيداع الترشيحات : من 14 شتنبر 2003 إلى غاية 16 منه
- الحملة الانتخابية : من 17 شتنبر 2003 إلى غاية 23 منه

• تجديد ثلث أعضاء مجلس المستشارين : الإثنين 6 أكتوبر 2003

- إيداع الترشيحات : من 25 شتنبر 2003 إلى غاية 28 منه
- الحملة الانتخابية : من 29 شتنبر 2003 إلى غاية 5 أكتوبر

• إنتخابات المجالس الجهوية : الجمعة 24 أكتوبر 2003

- إيداع الترشيحات : من 13 أكتوبر 2003 إلى غاية 16 منه
- الحملة الانتخابية : من 17 أكتوبر 2003 إلى غاية 23 منه

- الشباك الخاص بمساعدة المستثمرین : ينكب هذا الشباك على تزويد المستثمرین بالمعلومات الضرورية و دراسة كافة طلبات الترخيص لإنجاز مشاريع الإستثمار التي لا تتعدى قيمتها مائتي مليون درهم. بالإضافة إلى أنه يدرس مشاريع العقود المزمع إبرامها مع الدولة من أجل منح المستثمرین امتيازات، خاصة بالنسبة للاستثمارات التي تساوي أو تفوق مبلغ مائتي مليون درهم وتوجيهها إلى السلطة الحكومية المختصة للمصادقة والتوكيع عليها من لدن الأطراف المتعاقدة. كما يقوم هذا الشباك باقتراح الحلول التوافقية لما قد ينشأ من منازعات بين المستثمرین والإدارات.

و حرصا على فعالية هذه المراكز الجهوية ^{تم 9} في السنة عشر، أُسند تدبيرها إلى موظفين سامين معينين من طرف صاحب الجاللة  . و معروفين بكفاءاتهم في المجالات المعنية، تحت إشراف السادة الولاية. وقد تم منحهم وضعية مديری الإداري المركبة.

ومن أجل تفعيل هذه التدابير، خولت الولاية الجهات صلاحيات قانونية وتنظيمية ضرورية لإتخاذ القرارات الإدارية اللازمة، نيابة عن الإدارات الحكومية المختصة، وذلك لإنجاز الاستثمارات في قطاعات السياحة و الصناعة التقليدية و الصناعة والتصنيع الفلاحي والسكن و المعادن. وللإشارة، فإن هذه المراكز الجهوية قد انطلقت أنشطتها خلال الفترة المترابطة ما بين 23 غشت 2002 (جهة الدار البيضاء الكبرى) و فاتح ديسمبر 2002 (جهة واد الذهب لكويرة).

توزيع الإختصاصات داخل أجهزة الدولة، إلى تقرير ميكانزمات القرار من المرتفق والمواطن.

I- المراكز الجهوية للاستثمار: الأدوات القانونية

تقوم المراكز الجهوية للاستثمار مقام الادارة المركزية فيما يخص مجال الاستثمار، وذلك ابتداء من شهر غشت 2002. وقد سجد تلك الرغبة في إنعاش الاستثمار وأيضا التخفيف من المساطر الإدارية التي كانت السبب في التأخير الحاصل في كثير من مشاريع الإستثمار، و يتعلق الأمر هنا بتحدي من الواجب تجاوزه في الوقت الراهن بغية تموقع جيد لبلادنا داخل المنافسة الدولية في محيط يتميز بعولمة الاقتصاد.

ومن أجل ضبط و حصر عمليات الإستثمار، تم إحداث شباکين يشكلان بنية المركز الجهوي للاستثمار :

- الشباك المكلف بالمساعدة على إنشاء المقاولات :

يعد هذا الشباك المخاطب الوحيد للأشخاص الذين يرغبون في إحداث مقاولة، ويضم جميع الإدارات المعنية بعملية الإستثمار، و يتصل الأمر بالمكتب المغربي للملكية الصناعية (الحماية العلامة)، وبمصلحة الضرائب (للتسجيل في الضريبة المهنية)، وبالمحكمة التجارية (للتسجيل في السجل التجاري) وبصندوق الصنمان الاجتماعي (للانخراط فيه). كما يضع رهن إشارة المعينين مطبوعا موحدا يتضمن كل المعلومات القانونية والتنظيمية الضرورية. ويتعين على هذا الشباك تلبية جميع الطلبات الالزمة لإنشاء أية مقاولة في آجال محددة.

والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1526-02 صادر في 19 من رب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة كلیم - السمارة.

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1527-02 صادر في 19 من رب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة سوس - ماسة - درعة.

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1528-02 صادر في 19 من رب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة فاس - بولمان.

أكثر والمكونة للمجموعة الحضرية سيتم التخلی عنه والرجوع لوحدة المدينة، وبالتالي إقرار نظام التسيير الموحد للمدينة.

وهكذا، فإن المدن التي يفوق عدد سكانها 500 نسمة، سيتم تنظيمها في شكل جماعة حضرية تخضع للنظام العام المطبق على الجماعات، بالإضافة إلى مقاطعات تتتوفر على مجالس منتخبة واحتياصات القرب.

ذلك إذن هي الخطوط العريضة للإصلاحات التي أتى بها الميثاق الجماعي والتي تطمح إلى تمكن المؤسسة الجماعية من ميثاق متتطور وتوفير شروط الانتقال إلى منعطف تاريخي للامركزية والديمقراطية المحلية وهو منعطف يندمج ضمن التحولات العميقية التي تعرفها المملكة تحت القيادة الحكيمة لصاحب الجاللة محمد السادس نصره الله ■

مرحلة جديدة في ترسیخ اللامركز

لقد عرف حقل اللامركز بالمغرب تقدما ملمسا خاصا بعد صدور مجموعة من المراسيم والقرارات المتعلقة، من جهة، بفتح 16 مركزا جهريا للاستثمار، ومن جهة أخرى، بتفوض الإختصاص لوزارة الجهات وعمال العمالات والأقاليم (الجريدة الرسمية بتاريخ 7 مارس 2002 و 14 أبريل 2003). و يهدف اللامركز إلى تفوض الإختصاص إلى الهيئات الحكومية المحلية المعروفة باسم المصالح الخارجية، في حين، يبقى معناه الضيق منحصرا في تفوض الإيماء. كما يرمي، عبر إعادة

إحداث المراكز الجهوية للاستثمار

الجريدة الرسمية عدد 5040 (19 شتنبر 2002)

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1462-04 صادر في 14 من جمادی الآخر 1423 (23 أغسطس 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة الدار البيضاء الكبرى.

الجريدة الرسمية عدد 5044 (3 أكتوبر 2002)

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1505-02 صادر في 16 من رب 1423 (24 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة الرباط - سلا - زمور - زعير.

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية

والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1523-02 صادر في 19 من رب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة مراكش تنسفنت - الحوز

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1524-02 صادر في 19 من رب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة سكالة - عبدة.

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزیر الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 1525-02 صادر في 19 من رب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار للجهة الشرقية.

- قرار مشترك لوزیر الداخلية وزیر الاقتصاد والمالية

١. التنمية الاقتصادية والاجتماعية ؛
٢. المالية والجبائيات والأملاك الجماعية ؛
٣. التعمير وإعداد التراب ؛
٤. المرافق والتجهيزات العمومية المحلية ؛
٥. الوقاية الصحية والنظافة والبيئة ؛
٦. التجهيزات والأعمال الاجتماعية والثقافية ؛
٧. التعاون والشراكة.

لقد تم تدعيم وتعزيز التنوع الكمي للاختصاصات الذاتية باختصاصات قابلة للنقل من الدولة إلى الجماعات، على أن يقترن ذلك وجوباً بتحويل الموارد الازمة. وستتمكن الصيغة الجديدة لاختصاصات المجلس الجماعي من توضيح وتحديد مسؤوليات مختلف الجماعات العمومية وتأسيس إطار قانوني للاختصاصات المنقولة التي قد تقللها الدولة لفائدة الجماعات لاحقاً.

وفيما يتعلق باختصاصات رئيس المجلس الجماعي، فقد عمد الميثاق كذلك إلى تدقيقها وتحديدها، حيث قام بتعهد، بشكل مفصل، السلطة المخولة لرئيس المجلس الجماعي، خاصة في ميدان الشرطة الإدارية. وفضلاً عن ذلك، تم توسيع مجال اختصاصاته، فيما يتعلق بالوظيفة العمومية المحلية، حيث أصبح رئيس المجلس مؤهلاً لممارسة سلطة التعيين في جميع المناصب الجماعية بدون استثناء. وفي مجال التقاضي، أصبح يوسعه اللجوء إلى المحاكم للدفاع عن القضايا التي تهم الجماعة أو طلب الإستئناف فيها أو متابعتها لدى المحاكم المختصة، دون أن يتوقف ذلك على إذن من المجلس التدابري.

٤. مراجعة نظام الوصاية :

لقد خفف الميثاق الجماعي من ثقل الوصاية، وذلك بالتقليل من قائمة المواد الخاضعة للرقابة القبلية وإحلال الرقابة المقربة محل الوصاية المركزية وتخفيض آجال المصادقة وتعيم قاعدة تعلييل القرارات الوصائية وتكريس مراقبة المجالس الجهوية للحسابات، بصرف النظر عن المراقبة القضائية من طرف المحاكم الإدارية وباقتصر المحاكم المختصة.

لقد كرس الميثاق الجماعي أيضاً مبدأ وحدة المدينة. وبمقتضى ذلك، فإن نظام المدن المقسمة إلى جماعتين أو

هذا الاتجاه عدة تجديدات تتعلق بحقوق وواجبات المنتخب الجماعي منها :

- مراجعة نظام عدم الأهلية الانتخابية وحالات التنافي (حصر ممارسة مهام رئيس المجلس الجماعي على الأعضاء الذين يثبتون توفرهم على مستوى تعليمي يعادل على الأقل مستوى نهاية الدروس الابتدائية) ؛

- عدم الجمع بين رئاستين محليتين ؛

- منع أعضاء المجلس القاطنين بالخارج من مزاولة مهام الرئيس أو المساعد ... ؛

- تدعيم الضمانات والتسهيلات المخولة للموظفين وأعوان الدولة و الجماعات المحلية والمؤسسات العمومية الذين يمارسون انتدابا عمومياً ؛

- إقرار مسؤولية الجماعة عن الأضرار التي قد تلحق بالأعضاء عند ممارستهم لمهامهم.

٢. تعزيز آليات حماية الصالح العام :

لقد تضمن الميثاق الجماعي مجموعة من المقتضيات تتولى تعزيز المشروعية والأخلاقيات والشفافية وحماية الصالح العام، ومن بين التدابير المعتمدة في هذا الصدد، يمكن ذكر :

- الفصل الواضح بين المهام التدابيرية والتنفيذية ؛

- حصر التفويض على مساعدتي الرئيس؛

- منع المنتخبين الجماعيين من ربط علاقات خاصة مع الجماعة، سواء بصفة شخصية أو بأي صفة أخرى. كما تمت تقوية وسائل الرقابة الخارجية عبر اللجوء خاصة إلى قضاء المحاكم الماليية.

٣. توسيع وتدقيق اختصاصات المجلس

الجماعي وجهازه التنفيذي :

إن الاختصاصات المخولة إلى الجماعات تتميز بالتعدد والتنوع. لذا، فإن الميثاق الجماعي، وإن احتفظ بالصيغة العامة لاختصاصات المجلس الجماعي التي تبناها سابقاً الظهير الشريف بمثابة قانون المتعلق بالتنظيم الجماعي الصادر في 30 شتنبر 1976، فقد عمد، دون حصر، إلى تعداد دقيق للاختصاصات الخاصة للمجلس الجماعي.

وهكذا، تم تصنيف الاختصاصات الذاتية للمجلس، حسب الميادين، في المواد السبع التالية :

إعطاء حيوية جديدة للجماعات وتعزيز الممارسة الديمocratique ببلادنا. وفي هذا الصدد، يمكن الإشارة إلى تخصيص 30 على الأقل من منتوج الضريبة على القيمة المضافة لفائدة الجماعات المحلية، وإعادة النظر في التقسيم الجماعي سنة 1992، حيث ارتفع عدد الجماعات من 859 إلى 1544، ومراجعة مدونة الانتخابات وإصلاح نظام الجبايات المحلية وإعادة هيكلة صندوق التجهيز الجماعي.

واعتباراً لفعالية ودينامية المؤسسات المحلية ولما حققته من تطور خلال الأربع الأخيرة من القرن الماضي، فقد أجمعوا تدعيم الضمانات والتسهيلات المخولة للموظفين وأعوان الدولة و الجماعات المحلية والمؤسسات العمومية الذين يمارسون انتدابا عمومياً ؛

وقد كانت هذه أمنية المغفور له الملك الحسن الثاني رحمة الله، الأب المؤسس للأمريكية بالمملكة وباعت ووجه وملهم هذا الإصلاح، وهي أيضاً الإرادة الحثيثة لصاحب الجلالة محمد السادس أいで الله ونصره والتي عبر عنها في خطابه الهاي بتاريخ 13 أكتوبر 2000، بمناسبة افتتاح الدورة التشريعية البرلمانية، حيث جاء في خطاب جلالته ما يلي : «... وحرصاً من جلالتنا على ترسیخ الصرح الديمocratic وجعله أساساً متيناً لما تتوخاه من إقلاع اقتصادي وتأثر اجتماعي، فإنه يسعدنا، كما وعدنا بذلك شعبنا العزيز في خطاب العرش، أن نتناول هذا الصرح بالتحسين منطبقين من قاعدته الأساسية المتمثلة في الجماعات المحلية. ولكي تنهض هذه الجماعات بدورها كفاعل اقتصادي واجتماعي أساسي، فقد آن الأوان لاستبدال تدبيرها الإداري البيروقراطي بتدبير ديمocratic مسؤول محضر للاستثمار».

إن القانون الجديد الذي يحمل رسمياً إسم الميثاق الجماعي وهو الإسم الذي عرف به دائماً، حظي بمصادقة البرلمان وصدر الأمر الملكي بتنفيذه بتاريخ 3 أكتوبر 2002.

وترمي المحاور الأساسية لهذا الإصلاح إلى تحقيق أربعة أهداف أساسية وفق ما جاء في خطاب جلاله الملك بتاريخ 13 أكتوبر 2000 الآنف الذكر، وهي :

١. تحسين نظام المنتخب :

إن تحسين نظام المنتخب يشكل محوراً مهماً في الميثاق الجماعي الذي تضمن في

- قرار لوزير الداخلية رقم 688-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإختصاص إلى ولاة الجهات في مجال الشرطة الإدارية.

- قرار لوزير الداخلية رقم 689-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتحديد سقف عمليات اقتناص أو تفويت أو معاوضة أراضي الملك الجماعي الخاص الممكن تفويض المصادقة بشأنها إلى العمال.

- قرار لوزير الداخلية رقم 690-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإختصاص إلى ولاة الجهات وعمال العمالات والأقاليم في مجال المنازعات.

التابعين للجماعات المحلية و هيئاتها ل القيام بتأموريات في الخارج

- قرار لوزير الداخلية رقم 685-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإيماء إلى ولاة الجهات على تصاميم تمية الكثل العمارة التراثية.

- قرار لوزير الداخلية رقم 686-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإختصاص إلى عمال العمالات والأقاليم في مجال الممتلكات.

- قرار لوزير الداخلية رقم 687-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإختصاص إلى ولاة الجهات في مجال الممتلكات.

تفويض الإختصاص والإمضاء في مجال الوصاية على الجماعات المحلية

جريدة الرسمية لشهر أبريل 2003

- قرار لوزير الداخلية رقم 683-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإختصاص إلى عمال العمالات والأقاليم لتسليم الإذن في القيام بإحداث التجزئات العقارية و المجموعات السكنية التي يوجد وعها العقاري في جماعتين أو عدة جماعات.

- قرار لوزير الداخلية رقم 684-03 صادر في 16 من محرم 1424 (20 مارس 2003) بتفويض الإيماء إلى ولاة الجهات بخصوص الأوامر الصادرة للمنتخبين و الموظفين

قضايا مالية

ثابتة خلال السنين الأولىتين (59)، سجلت، فيما بعد، انخفاضاً بما يقدره أربع نقط حيث وصلت إلى 55% خلال سنة 1997/98.

وعلى العكس من ذلك، عرف المورد المحول، أي حصة الجماعات المحلية من الضريبة على القيمة المضافة، نموا متواصلاً. وقد مكن من تمويل ميزانيات الجماعات الحضرية بنسبة 37% خلال سنة 1998/99، مقابل 30% خلال سنة 1996/97.

أما مداخيل القروض، فتشكل نسبة ضئيلة في بنية تمويل الجماعات الحضرية (بمعدل 9%). وعرف اللجوء إلى القرض من طرف الجماعات الحضرية لتمويل مشاريع الاستثمار تقلصاً كبيراً يتبعه جلياً من خلال مراقبة وتيرة نمو مداخيل القرض التي استقرت في 30% خلال هذه الفترة.

وبلغ حجم النفقات الإجمالية 6084 مليون درهم خلال سنة 1998/99، مسجلاً بذلك نمواً يمثل ضعف نمو المداخيل الإجمالية أي نسبة 14%.

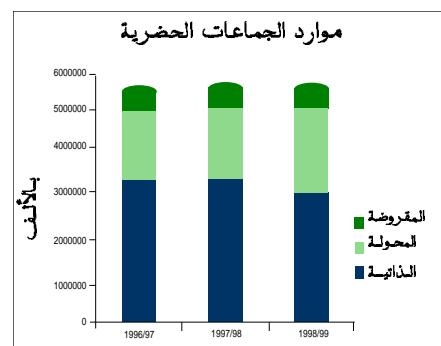
هذا، ويتبين من خلال تحليل بنية النفقات، تفوق نفقات التسيير على نفقات الاستثمار. وتعدت هذه الخاصية خلال هذه الفترة، حيث أن نفقات التسيير التي كانت تشكل 66% من نفقات الجماعات الحضرية خلال سنة 1996/97، أصبحت تمثل 73% خلال سنة 1998/99، بينما انتقل، في نفس الوقت، وزن نفقات التجهيز من 38% إلى 42%.

نمو محسوس للمداخيل الإجمالية مقارنة مع النفقات الإجمالية

بلغ حجم المداخيل الإجمالية للجماعات الحضرية 5509 مليون درهم خلال سنة 1998/99 مسجلاً بذلك ارتفاعاً يقدر بـ 2% مقارنة مع سنة 1996/97. وتتوزع هذه المداخيل بين التسيير (بمعدل 86%) والتجهيز (بمعدل 14%).

وتدعمت حصة مداخيل التسيير التي كانت تمثل 82% من المداخيل الإجمالية خلال سنة 1996/97، لتصل إلى 88% سنة 1998/99 على حساب مداخيل الاستثمار التي تراجعت حصتها إلى 12% بدلاً من 18% خلال سنة 1996/97.

وتتشكل المداخيل الإجمالية، على الخصوص، من المداخيل الذاتية والمداخيل المحولة وكذا منتج القروض.



وتمثل المداخيل الذاتية المصدر الرئيسي لتمويل ميزانيات الجماعات الحضرية، حيث وصل وزنها إلى أكثر من 50% خلال سنوات غير أن هذه الحصة، بعد أن ظلت

وتيرة تطور مداخيل ونفقات الجماعات الحضرية والقروية (1996/97 - 1998/99)

I- الجماعات الحضرية *

إن استغلال المعطيات التي تضمنها دليل المركبات المالية حول انجازات الجماعات المحلية برسم ثلاث سنوات متتالية (1996/97 - 1997/98 - 1998/99) يفسح المجال لإنجاز تحليل استعادي يمكن من تسلیط الضوء على نمو المداخيل والنفقات وتقدير الوضعية المالية السابقة للجماعات المحلية وكذلك إبراز النتائج الإيجابية والسلبية التي تم تحقيقها.

هذا، وسيتبين هذا الموضوع على الجماعات الحضرية والقروية لما تمثله من تنوع من جهة، وكذلك الاهتمام الذي تحدثه في مجال التحليل المالي، من جهة أخرى.

مالية الجماعات الحضرية خلال الفترة الممتدة بين 1996/97 - 1998/99

إن تحليل الوضعية المالية للجماعات الحضرية ما بين 1996/97 - 1998/99 يمكن من إبراز المؤشرات التالية :

- نمو محسوس للمداخيل الإجمالية مقارنة مع النفقات الإجمالية ؛
- إدخار إجمالي في نمو مستمر ؛
- قفرة مهمة لحصة الضريبة على القيمة المضافة.

* سيتم التطرق إلى وتيرة تطور مداخيل ونفقات الجماعات القروية في العدد المسبق من رسالة الجماعات المحلية

- (فتح أكتوبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة تازة - الحسيمة - تاونات.
- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزير الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 02-1543 صادر في 23 من رجب 1423 (فتح أكتوبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة العيون - بوجدور - الساقية الحمراء.
- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزير الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 02-1544 صادر في 23 من رجب 1423 (فتح أكتوبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة الغرب - الشراردة - بني حسن.
- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزير الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 02-1545 صادر في 23 من رجب 1423 (فتح أكتوبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة طنجة - تطوان.
- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزير الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 02-1529 صادر في 19 من رجب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة الشاوية - وريدة.
- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزير الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 02-1530 صادر في 19 من رجب 1423 (27 شتنبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي للاستثمار لجهة وادي الذهب - لكبيرة.
- قرار مشترك لوزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة وزير الصناعة والتجارة والطاقة والمعادن رقم 02-1542 صادر في 23 من رجب 1423 (فتح أكتوبر 2002) يتعلق بافتتاح المركز الجهوي

- العمومي والملك الغایبوی :**
- 3- الترخيص بإقامة أنشطة صناعية وزراعية مصنعة ومعدنية، أو استغلالها ؛
 - 4- الترخيص بفتح مؤسسات سياحية واستغلالها وتصنيفها ومراقبتها وتسلیم مختلف الرخص الخاصة الضرورية لاستغلال هذه المؤسسات ؛
 - 5- القرارات المتعلقة بالوصاية على الجماعات المحلية.

المركبة، أن يفوضوا لهم الصلاحيات اللازمة ليرموها أو يصدروا باسم الدولة العقود...» اللازمة للاستثمار. وتنفيذًا للتوجيهات الملكية السامية، شرع أعضاء الحكومة بتفويض عدد من اختصاصاتهم وسلطهم إلى ولاة الجهات، خاصة في الميادين التالية :

- 1- عقود البيع أو الكراء المتعلقة بعقارات من ملك الدولة ؛
- 2- قرارات الترخيص باحتلال الملك

II- تفويض السلط

في الرسالة الملكية الموجهة إلى الوزير رقم 9 الأول بتاريخ 9 يناير 2002، أعلن جلالة الملك نصره الله :

«وحتى يمكن ولاة الجهات من تفعيل المساطر الضرورية لإنجاز الاستثمارات في القطاعات المعنية، وفي حدود المبالغ المنصوص عليها في البند 3-2 من هذه الرسالة فإنه يتبع على أعضاء حوكمنا والموظفين السامين في إدارتنا

تفويض الاختصاص في مجال الاستثمار

جريدة الرسمية عدد 4984 (7 مارس 2002)

- قرار لوزير الداخلية رقم 365,02 الصادر في 20 من ذي الحجة 1422 (5 مارس 2002) بتفويض الاختصاص إلى ولاة الجهات من أجل المصادقة على صفقات الأشغال أو التوريدات أو الخدمات وكذا الاتفاقيات المبرمة من قبل الجماعات المحلية و هيئاتها في حدود مبلغ يساوي أو يقل عن عشرة ملايين درهم دون التمييز بين طرق إبرامها وعلى نقل الاعتمادات من فصل إلى فصل في ميزانيات الجماعات المحلية و هيئاتها.
- قرار لوزير الداخلية رقم 366,02 الصادر في 20 من ذي الحجة 1422 (5 مارس 2002) بتفويض الاختصاص إلى ولاة الجهات من أجل المصادقة على مداولات مجالس الجهات و مجالس العمالات والأقاليم المتعلقة باقتناص و معاوضة و تقوية عقارات الملك الخاص التابع للجهات و العمالات والأقاليم و كذا بتدبير الملك العمومي التابع لها.
- قرار لوزير الاقتصاد والمالية والخصوصة والسياحة رقم 367,02 الصادر في 20 من ذي الحجة 1422 (5 مارس 2002) بتفويض الاختصاص إلى ولاة الجهات لكراء عقارات من ملك الدولة الخاص قصد إنجاز المشاريع الإستثمارية التي يقل مبلغها عن 200 مليون درهم.
- قرار لوزير التجهيز رقم 368,02 الصادر في 20 من ذي الحجة 1422 (5 مارس 2002) بتفويض الاختصاص إلى ولاة الجهات، كل واحد منهم في حدود نفوذه الترابي، لتسليم رخص استغلال أملاك بيع المشروبات من الصنفين الأول و الثاني منها إلى المؤسسات السياحية المرتبطة وفق النصوص التنظيمية الجاري بها العمل.

- قرار رقم 2,02,187 الصادر في 20 من ذي الحجة 1422 (5 مارس 2002) بتفويض الاختصاص إلى ولاة الجهات، كل واحد منهم في حدود نفوذه الترابي، فيما يخص اتحاد المقررات الازمة لإنجاز مشاريع الاستثمار في قطاع المعادن التي يقل مبلغها عن 200 مليون درهم.

ملف خاص بالمساحات الخضراء

1- المساحات الخضراء في أرقام :

تتبعا للبحث الميداني الذي قام به قسم المساحات الخضراء والأغراض سنة 1993 والذي شمل عينة تتكون من 250 جماعة موزعة إلى 179 جماعة قروية و 71 جماعة حضرية، فإن الحصيلة مبينة في الجدول الآتي.

وحتى تتمكن من قراءة جلية للمعطيات المقدمة، تجدر الإشارة إلى أن القاعدة الدولية المتعلقة بالحصة الفردية في الوسط الحضري هي 10 m^2 لكل ساكن من المساحة الخضراء تتوزع كالتالي :

- 1 متراً مربع من المساحات الخضراء ^{رقم 9} للفرد بالنسبة لحدائق الأطفال ؛
- 4,5 متراً مربع من المساحات الخضراء للفرد بالنسبة للحدائق والمنتزهات ؛
- 4,5 متراً مربع من المساحات الخضراء للفرد بالنسبة للملاعب الرياضية.

هما وظيفتان مختلفتان ومتكمالتان :

أ- وظيفة تصفية الهواء :

نظرًا لقوة تجدها، فإن النباتات تساهم في تصفية الهواء من ثاني أوكسيد الكاربون، وتثبت بعض الغازات السامة مثل (L'anhydride sulfureux). ويعمل النبات أيضًا على تصفية الهواء عن طريق امتصاص الغبار، كما يساهم في تلطيف المناخ.

وتبقى الوظيفة الإيجابية للمساحات الخضراء رهينة بدرجة تلوث المنطقة، وكذلك إتساع مساحة هذه الأخيرة.

ب- وظيفة جمالية تزيينية :

تلعب النباتات دوراً جمالياً بحيث تقلص من عيوب المنشآت الحضرية التي يستحب نقلها من مكانها، وهي زيادة على ذلك أداة ثمينة للتزيين يمكن توظيفها كمحفظ هام بين فضاءات مسطحة وأرجام ضخمة. كما تشكل المساحات الخضراء فوق ذلك عنصراً مميزاً للاستدلال.

وضعية المساحات الخضراء بالغرب

يربط ظهور المساحات الخضراء بالتطور السريع للتعمر، الشيء الذي فرض وجود مجال خاص للترفيه ولتحسين إطار العيش بصفة عامة. وتعرف المساحات الخضراء «كمجال ذو مساحة متنوعة مشجر أو مغروس، يضمن دوراً بيولوجيًا مخصصاً للراحة والفسح ولممارسة الأنشطة الثقافية والرياضية». ويشمل هذا المعنى عدة دلالات مرتبطة بالدرجة الأولى بالوظيفة والمكانة التي يوجد فيها أو عليها كالوسط الحضري، الشبه الحضري أو القربي. ويمكن للمساحات الخضراء أن تتحذى صفة الحدائق العمومية والمنتزهات، فضاءات لعب الأطفال، الحدائق النباتية، الملاعب الرياضية، المقابر، وأيضاً الغابات والأحزمة الخضراء.

ما هي وظيفة المساحات الخضراء ؟

الجماعات	عدد السكان	مجموع المناطق الخضراء m^2	المساحة الغابوية	المناطق الخضراء الحضرية %
ولاية الدار البيضاء الكبرى	388 518	246 912	x	620
	150 000	1 187 000	1 130 000	3 400
	32 503	699 400	x	200
	161 000	191 900	20 000	850
	220 000	508 465	50 000	7 500
	123 000	238 730	x	1 500
	16 200	67 996,95	3 000	431
	90 000	59 660	25 976	800
	97 000	25 300	x	100 000
	645 600	200 373	x	3 684
	157 091	498 350	50 000	4 710
	589 000	4 237 521	x	3 350
ولاية فاس	700 000	205 760	x	4 000
	281 845	73 932	1 200 000	8 796
	40 000	40 470	x	95
	2 342	27 707	x	705
عمالة الجديدة	7 000	35 330	x	400
	6 000	9 000	x	409

1- حسب كتاب «لارشير» و «دوبروا». «تهيئة المساحات الخضراء الحضرية والمجال القريري»، باريس «لافوازي»، 1991 ص 305

لقد مكن الإدخار الإجمالي الذي مثل 30٪ من المداخيل العادمة، من تسديد خدمة الدين (الفوائد ورأس المال) بنسبة 39٪ وتمويل الاستثمار بمعدل 61٪.

هذا، وقد شهد الإدخار الصافي المحصل عليه بعد خصم أقساط القرض ركوداً، حيث بلغ حجمه 864 مليون درهم خلال سنة 1998/99، مقابل 857 مليون درهم خلال سنة 1996/97. وتفسر هذه الوضعية بالنمو السريع الذي شهدته أقساط القروض خلال هذه الفترة.

3 - قفزة جلية لحصص الضريبة على القيمة المضافة

يتشكل مورد الموازنة، أي حصة الجماعات المحلية من الضريبة على القيمة المضافة، من حصص إجمالية ترصد في ميزانية التسيير وحصص خاصة موجهة للتوجهين.

وتتوزع هذه الحصة بين التسيير والتوجهين كما يلي :

نسبة التطور	1998 / 99	1997 / 98	1996 / 97	
				التسeyer التوجهين TVA
% 45	1.896.492	1.648.216	1.304.988	
% -45	161.358	100.589	292.203	
% 29	2.057.850	1.808.805	1.597.191	

1999/98، وبلغت الحصص الخاصة المرصودة لتغطية التحملات المشتركة للإستثمار 161 مليون درهم سنة 1999/98 مقابل 292 مليون درهم سنة 1997/96 مسجلة بذلك انخفاضاً وصل إلى 45٪.

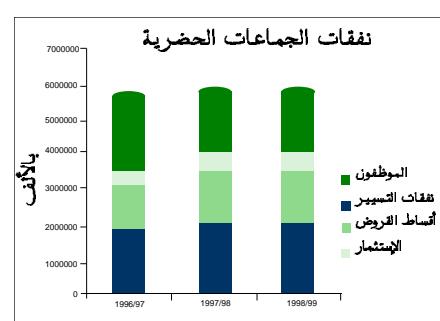
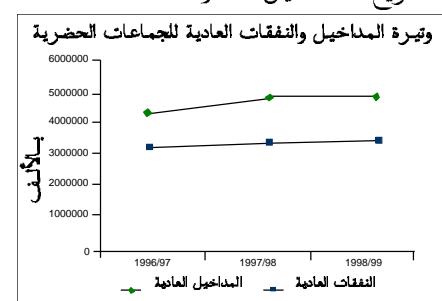
إذا قمنا بجمعية كل استعمالات حصة الضريبة على القيمة المضافة في الإستثمار، أي الإدخار الصافي الناتج عن التسيير وتسديد رأس مال القرض الذي يعتبر في الواقع من بين مصاريف الإستثمار والمحصص الخاصة، فإن بنية استعمال حصة الجماعات الحضرية من الضريبة على القيمة المضافة ستشهد تغيراً في هيكلتها. وسنحصل إذن على التوزيع التالي :

نسبة التطور	1998/99	1997/98	1996/97	
				التسeyer التوجهين TVA
% 36	657.698	424.659	151.017	
% -3	1.400.152	1.384.247	1.446.174	
% 29	2.057.850	1.808.906	1.597.191	

المرصودة لفائدة الجماعات الحضرية خلال هذه الفترة

2 - إدخال إجمالي في نمو مستمر سجلت المداخيل والنفقات العادمة للجماعات الحضرية ارتفاعاً خلال الثلاث سنوات المعنية، وأدى تفوق نمو المداخيل على النفقات إلى ارتفاع في الإدخار الإجمالي بما قدره 18٪. وتعزى هذه الوضعية إلى عدة عوامل من بينها :

- حسن تدبير بعض المؤشرات المالية وعلى الخصوص نفقات التدبير التي ظلت ثابتة خلال هذه الفترة ؛
- ارتفاع المداخيل العادمة نتيجة النمو السريع للمداخيل المحولة (45٪).



وتراجع الهيمنة التي اكتسبتها نفقات التسيير خلال هذه الفترة (13٪) إلى النمو المتواصل الذي شهدته نفقات الموظفين (12٪) وكذلك إلى تسديد أقساط القروض (51٪)، في حين، شهدت نفقات الاستثمار تراجعاً بينما بلغت نسبته 9٪.

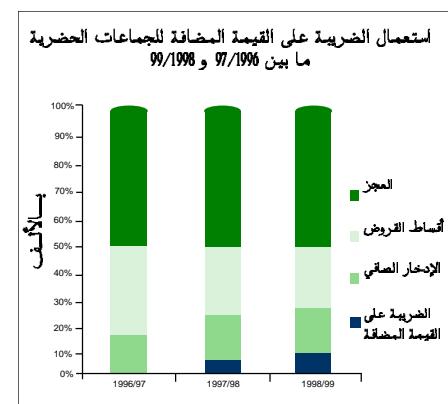
رقم 9 كما عرف فائض النفقات الإجمالية على المداخيل الإجمالية نمواً هاماً بلغت نسبته (31٪) ومول من طرف السيولة المتوفرة التي استغلت من طرف هذه الجماعات لتمويل نفقات الاستثمار.

لكن هذه الحصص الإجمالية لم ترقى رهينة التسيير بل حرر أكثر من نصفها سنوياً ورصد للتوجهين.

وتوضح بنية استعمال الحصص الإجمالية أنه على الرغم من النسبة المتفوقة المرصودة للإستثمار، فإن هذه الأخيرة قد عرفت انخفاضاً يقدر بـ 20 نقطة ما بين 1997/96 و 1999/98 على حساب عجز التسيير الذي تزايدت حصته بـ 19 نقطة.

هذا، وقد استهلك عجز التسيير حصة متزايدة من الضريبة على القيمة المضافة، ليحرم بذلك الإستثمار بما يزيد عن 362 مليون درهم ما بين 1997/96 و

وعرفت الحصص الإجمالية التي ترصد للتسeyer تطويراً ملحوظاً (45٪) استغلت بالخصوص لتغطية العجز وأقساط القروض.



يتوافق مع توجهها الأصلي الذي يتجلّى في الإستثمار، حيث استهلك هذا الأخير 79٪ من معدل الحصص

ويوضح هذا التوزيع أن استعمال حصة الجماعات الحضرية من الضريبة على القيمة المضافة ما بين 97/99 و 1998/99

					إقليم شتوكة أيت باها
600	x	8 300	2 513		• الجماعة الحضرية شتوكة أيت باها
2 300	11,92	23 900	80 000		إقليم سيدي قاسم
600	x	15 400	60 000		• الجماعة الحضرية سيدي قاسم
200	x	3 500	7 000		• الجماعة الحضرية وزان
326,84	44,43	x	3 500		• الجماعة الحضرية جرف الملح
					• الجماعة الحضرية أحد كورت
					إقليم وارزازات
38 100	50,5	313 800	103,35		• الجماعة الحضرية وارزازات
					إقليم طنجة
10 441	1	240 000	240 000		• الجماعة الحضرية طنجة
					إقليم الخميسات
1 200	x	311 700	120 000		• الجماعة الحضرية الخميسات
1 000	82,9	63 800	16 400		• الجماعة الحضرية الرمانى
1 000	x	37 600	46 000		• الجماعة الحضرية تيقلت
					إقليم قلعة السراغنة
1 200	x	310 300	33 337		• الجماعة الحضرية قلعة السراغنة
433	x	17 800	7 579		• الجماعة الحضرية تملاكت
415	x	11 600	8 751		• الجماعة الحضرية العطاوية
473		12 200	7 300		• الجماعة الحضرية سيدي رحال
2 500	15	39 000	60 000		• الجماعة الحضرية ابن جرير
					إقليم إفران
x	750	476 200	10 000		• الجماعة الحضرية إفران
784	5,85	15 800	45 000		• الجماعة الحضرية أزرو
					إقليم الحاجب
400	9,25	45 000	40 000		• الجماعة الحضرية الحاجب
350	x	5 400	14 138		• الجماعة الحضرية عين تاوجطات
730	51	7 800	7 350		• الجماعة الحضرية أكوري
264	x	2 600	14 000		• الجماعة الحضرية سبع عيون
					إقليم الصويرة
1 350	x	90 500	400 000		• الجماعة الحضرية الصويرة
					إقليم تازة
5 492	33,02	225 600	159 041		• الجماعة الحضرية تازة
					إقليم صفو
1 202	x	910 000	52 480		• الجماعة الحضرية صفو
280	x	103 400	10 000		• الجماعة الحضرية البهاليل
400	x	4 000	12 000		• الجماعة الحضرية المنزه
1 000	x	9 900	5 205		• الجماعة الحضرية رباط الخير
760	x	700	10 000		• الجماعة الحضرية إمزار كدر
					إقليم أزيلال
880	54	82 000	17 069		• الجماعة الحضرية أزيلال
800	0	3 200	16 267		• الجماعة الحضرية دمنات

غير المشار إليها هي تلك التي لم تتكلف نفسها عناء الرد على الاستثمار.

1- أهم حدائق ومنتزهات المملكة :

لقد عمل قسم المناطق الخضراء والمشاتل -أثـر إدراجه للاستثمار الخلاصـة بالمساحات الخضراءـ على جـرد لأـهمـ الحـدـائقـ والـمـنـتزـهـاتـ المتـواجـدةـ بالـجـمـاعـاتـ التيـ أـقـيمـ عـلـيـهاـ الـبـحـثـ،ـ وـأـخـيرـاـ تـجـدرـ الإـشـارـةـ إـلـىـ أـنـ الـجـمـاعـاتـ

فـمنـ خـالـلـ بـعـضـ الـزـيـاراتـ الـمـيدـانـيـةـ لـعـدـدـ مـنـ مـدنـ الـمـمـلـكـةـ تـبـيـنـ أـنـ الـمـسـاحـاتـ الـمـخـصـصـةـ لـلـمـجـالـ الـأـخـضـرـ هـيـ غـيرـ كـافـيـةـ مـقـارـنـةـ مـعـ الـقـاعـدـةـ الـعـالـمـيـةـ،ـ وـأـنـ أـشـجـارـ وـشـجـيـراتـ الـمـنـتزـهـاتـ تـوـجـدـ فـيـ حـالـةـ مـتـدـهـوـرـةـ،ـ مـعـ تـوـاجـدـ الـكـرـاسـيـ فـيـ حـالـةـ مـزـرـيـةـ وـبـالـإـضـافـةـ إـلـىـ اـنـدـعـامـ أـنـابـيبـ السـقـيـ.ـ وـأـخـيرـاـ تـجـدرـ الإـشـارـةـ إـلـىـ أـنـ الـجـمـاعـاتـ

تـوضـعـ الـإـحـصـائـاتـ إـجمـالـاـ أـنـ مـسـاحـةـ الـمـسـاحـاتـ الـخـضـرـاءـ بـالـنـسـبـةـ لـلـفـرـدـ لـأـنـ تـواـزـيـ الـقـاعـدـةـ الـعـالـمـيـةـ يـسـتـثـنـ بـعـضـ الـجـمـاعـاتـ الـتـيـ تـفـوقـ هـذـهـ الـقـاعـدـةـ كـإـفـرانـ،ـ صـفـروـ،ـ قـلـعـةـ السـرـاغـنـةـ،ـ الـبـهـالـيلـ وـسـيـديـ بـنـورـ.

غـيرـ أـنـ يـجـبـ التـعـالـمـ مـعـ الـأـرـقـامـ الـمـبـيـنـةـ أـعـلـاهـ بـحـذرـ لـأـنـ الـأـبـحـاثـ الـمـيـدـانـيـةـ وـحـدـهـاـ قـادـرـةـ عـلـىـ تـبـيـنـ الـوـضـعـ الـحـقـيقـيـ لـلـمـجـالـ.



إقليم العرائش							
1 600	0	25 000	100 000	× بلدية القصر الكبير			
4 848	863	1 600	95 000	• بلدية العرائش			
ولاية العيون							
274	31	235 000	158 000	× عمالة العيون			
9	0	8 000	40 000	إقليم السماراء			
0	0	0	×	• إقليم بوجدر			
456	0	56 000	17 309	• إقليم واد الذهب			
ولاية وجدة							
6 700	20	363 000	400 000	× عمالة وجدة أنكاد			
1 046	4	46 000	93 000	× عمالة بركان			
403	7	12 500	1 309	• جماعة السعيدية			
300	×	3 000	12 500	• جماعة أكليم			
600	1	1 600	80 000	• جماعة تاوريرت			
2 015	0	11 700	15 496	× عمالة فجيج			
466	40 820	15 000	25 000	• جماعة بوعرفة			
40	×	93 150	43 016	× عمالة جرادة			
3 000	×	1 049 700	7 000	• جماعة دبدو			
400	18,1	9 000	4 768	• جماعة توسييت			
ولاية الرباط سلا							
11 350 000	95	3 263 600	526 124	× عمالة الرباط			
إقليم خنيفرة							
100 000	0	98 700	87 380	• الجماعة الحضرية خنيفرة			
85 000	0	9 000	35 744	• الجماعة الحضرية ميدلت			
56 000	0	3 500	3 594	• الجماعة الحضرية مريرت			
إقليم كلميم							
2 800	0	3 700	6 667	• الجماعة الحضرية بويزكارن			
2 700	0	5 000	56 891	• الجماعة الحضرية كلميم			
ولاية مكناس							
320	0	42 000	50 368	• الجماعة الحضرية المشور			
1 700	0	79 000	147 042	• الجماعة الحضرية الإسماعيلية			
2 600	0	2 000	96 000	• الجماعة الحضرية مكناسة			
ولاية مراكش							
1 310	1 000	49 000	90 000	• جماعة سيدي يوسف بن علي			
6 700	141 200	16 700	29 670	• الجماعة الحضرية النخيل			
إقليم تارودانت							
2 080	×	58 000	60 000	• الجماعة الحضرية تارودانت			
303	×	7 500	7 500	• الجماعة الحضرية اولاد برحيل			
800	×	17 000	5 664	• الجماعة الحضرية تالوين			
500	×	8 000	15 000	• الجماعة الحضرية أيت إعزة			
إقليم آسفي							
7 500	71,6	330 000	244 065	• الجماعة الحضرية آسفي			
إقليم خريبكة							
1 100	74,2	92 000	180 000	• الجماعة الحضرية خريبكة			
500	2	41 000	41 636	• الجماعة الحضرية أبي الجعد			
1 400	4	63 800	100 000	• الجماعة الحضرية وادزم			
إقليمبني ملال							
28 529	4 162.50	557 000	368 537	• الجماعة الحضريةبني ملال			
إقليم سطات							
4 753.50	71,5	675 000	195 803	• الجماعة الحضرية سطات			
إقليم طاطا							
17 000	2,02	40 000	36 733	• الجماعة الحضرية طاطا			

8,2 6	- تاوريرت - السعيدية	
9 10	- إفران - أزرو	إقليم إفران
12,15 2,6 5,01	- الخميسات - الرماني - تيفلت	إقليم الخميسات
7,48 9 10,5	- خنيفرة - ميدلت - مريرت	إقليم خنيفرة
6 3	- كلميم - بوبيزكارن	إقليم كلميم
4 2,45 4 12 8	- قلعة السراغنة - العطاوية - ابن جرير - تامالت - سidi رحال	إقليم قلعة السراغنة
9,3 6 10	- إنزكان - الدشيرة الجهادية - آيت ملول	عمالة إنزكان آيت ملول
19,81 15,4 4 1	- الرشيدية - أرفود - الريصاني - الريش	إقليم الرشيدية
0 5,5 6,8 0 2	- تالوين - أولاد برحيل - تارودانت - أغرم - آيت إيعزة	إقليم تارودانت
19,82 10 0 1,65 12,9	- سidi قاسم - وزان - حرف الملحمة - أحد كورت - مشروع بلقصيري	إقليم سidi قاسم
1,34 13 5,31 3,3	- لمير الجديد - أزمور - الزمامرة - سidi بنور	إقليم الجديدة
2 6,4 2,8 غير متوفرة 2	- سidi المنضري - الأزهر - مارتيل - المديق - الفنيدق	ولاية تطوان
8 7	- العرائش - القصر الكبير	إقليم العرائش
4 8 4,65 1,22	- الحاجب - عين تاوجدات - سبعة عيون - أكوري	إقليم الحاجب
20 17,3 22,79 7,5	- الحي المحمدي - الصخور السوداء - عين السبع - سidi مومن	عمالة عين السبع الحي المحمدي
9 27 2 10,66 9,54	- مولاي الرشيد - سidi عثمان - مدغونة - بن امسيك - سباتة	عمالة بن امسيك سidi عثمان

جريدة لأهم الحدائق والمنتزهات

الحالة الراهنة	المساحة بالهكتار	التسمية و تاريخ الإنشاء	المجموعة أو الجماعة	ولاية - عمالة - إقليم
	غير موجود غ.م غ.م	العصبة العربية (1916) مردوخ (1919) Hermitage (1920) السندياد (1971)	دار البيضاء	دار البيضاء
جيد	غ.م	المدن المتلألئة (قديم) المصباحية (في طور الإنشاء)	المحمدية	المحمدية
متوسط	غ.م	قليم	بوسکورة	
جيد	غ.م	عين السبع (1990)	x	عين السبع الحي المحمدي
جيد	غ.م	منتزه اللعب (1990)		درب السلطان الفداء
جيد	غ.م	الإيسيسكو	مرس السلطان	ابن مسيك سيدى عثمان
متوسط	غ.م	منتزه مولاي رشيد (1986)	م.ح مولاي رشيد	
متوسط	غ.م	منتزه أليسكو (87-85)	م.ح سيدى عثمان	
متوسط	غ.م	منتزه الشباب	م.ح ابن مسيك	
متوسط	غ.م	منتزه المجتمع الإداري (1985)		
متوسط	5 غير موجود 0,031	الحسن الثاني (1982) حدائق الإقليم P.C.O.P.	جماعة حضرية ج.ق. الغندور	بنسلیمان اسفی
	1,19 2,4	حدائق العبايات	ج.ح ورزازات زاڭورة	ورزازات
	0,55	2 منتزهات	ج.ق. مولاي بوعرة	خنيفرة
متوسط تجهيز سيء	غير موجود 10 0,085	المنتزه السياحي عين لسردون (1978) مركز التخييم تاغباليوت (1952)	ج.ح بني ملال ج.ح القصيبة ج.ح البرادية	بني ملال
جيد جيد	8,11	منتزه الحسن الثاني (الحماية) منتزه محمد الخامس (الحماية)	ج.ح الجديدة	الجديدة
متوسط متوسط	7 250	المسيرة (1952) واد مهراز (في طور التهيئه)	ج.ح فاس	فاس
	10 غير موجود 3 جيد	فاس الجديد (1993) إطار التشجير للا أمينة (الحماية)	ج.ح فاس الجديد المشهور ج.ح أكدال	فاس جديـد دار ادبيـع

تلعب الأشجار دورا هاما في خلق التوازن بين المساحات الخضراء والمران، كما تعتبر شاهدا حقيقيا على مرور السنوات والعقود.

فالجدول الآتي يعطي نظرة خاصة حول تصفيقات الأشجار في جنبات الطرق بالمملكة.

- أما المنشآت المنجزة حديثا، فهي لا تتوفر على تجهيزات للترفيه، أو أماكن للظل، كما أنها توفر على فضاء نباتي جد محدود.
- إن الحدائق التي أنجزت إبان فترة الحماية هي تلك التي تعرف توافدا هاما من قبل المواطنين نظرا لتوفرها على تشكيلة نباتية متنوعة وكذا فضاءات مخصصة للراحة وللتجوال، ولألعاب الأطفال إلى غير ذلك.

التصنيفات

التصنيفات (كم)	الجماعات الحضرية المحصاة	العمالات والأقاليم
9 32	- سيدى يوسف بن علي - النخيل	عمالة سيدى يوسف بن علي
0,8 2 3,2 0,5	- جراده - بدبو - عين بني مطهر - توسيت	إقليم جراده
11,5 0 13,78 1 0,6 1	- بركان - سيدى سليمان - أحفير - أكليم - عين الركادة - العيون سيدى ملوك	إقليم بركان تاوريرت



(Acacias, Atriplex,Eucalyptus)	100 000	1	95,38	آسفي
	30 000	3	30 000	
	120 000	3	12,5	بني ملال الجديدة
	50 000	1	5	
	700	1	0,17	خنيفرة
3 هكتارات مستغلة	1 200	1	20	
	x	1	0,05	سطات
	x	1	0,05	
	x	x	x	شفشاون
	1 033 869	33	204,93	
المجموع الإجمالي				

• المخيمات :

• التصفيقات المحادية للطرق :

• و الملاجئ .

• الغابات :

• التهبيبات الرياضية :

• المقابر :

II- المساحات الخضراء داخل

المدار القروي :

يقتصر المساحات الخضراء داخل

المدار القروي على :

جرد للمساحات الخضراء بالوسط القروي

الجماعات (كم²)	التصفيقات (كم²)	أشياء أخرى (هكتار) (ciment, camp...)	م (هكتار)	غ (هكتار)	المجموع م (هكتار)	الجماعات
16,4	110	11,9	2,4	2 701	2 718	ولاية الدار البيضاء
0,55	3,64	66	x	12	78,77	إقليم بنسلیمان
x	x	83,68	x	x	84,25	إقليم شفشاون
x	x	56,46	0,3	9,81	71,25	إقليم وجدة
x	x	10,87	1,05	x	19,18	إقليم آسفي
26,6	0,34	0,68	32,66	2	68,6	إقليم ورزازات
3,6	16,1	60,92	x	14,46	80,25	إقليم خنيفرة
x	9,7	33,66	x	434,7	479	إقليم بني ملال
3,09	23,4	1 160,20	7,35	40	1 193,28	إقليم الجديدة
x	x	1,56	0,5	x	2,38	عمالة فاس الجديد دار الدبيع

م : المنشآت الرياضية غ : الغابات الحضرية م ج : المساحات الخضراء

الجماعات وخاصة القروية منها، وهذا
ما يوضحه الجدول الآتي :

تشكل الميزانية العائق الأساسي لتطور
المساحات الخضراء بالنسبة لاغلبية

III- الميزانية المخصصة للمساحات الخضراء

الميزانيات

المجموع	عدد الجماعات القروية	عدد الجماعات الحضرية	الميزانيات (ب) بالدرهم
م تج	م تج	م تج	م تج
16	23	8	B<=50 000
3	7	1	50 000<B<=100 000
1	8	1	100 000<B<=200 000
6	6	x	200 000<B<=300 000
3	4	x	300 000<B<=400 000
2	3	x	400 000<B<=1 000 000
3	3	x	B<1 000 000
34	54	12	المجموع

م تج : ميزانيات التسيير م س : ميزانيات التجهيز



64 14, 2 31, 16 3, 31	- المعاريف - أنفا - سيدى بليوط - مولاي يوسف	عمالة الدار البيضاء أنفا
11 5 4, 47	- الدرسيية - بوشنوف - الجديدة	عمالة الفداء درب السلطان
36 12 36	- تمارة - الهرهورة - الصخيرات	عمالة الصخيرات تمارة
22, 16 8	- بوعرفة - فجيج	إقليم فجيج
12 0, 4	- الصويرة - تمنار	إقليم الصويرة
1, 14 8, 95 5, 46	- مكناسة الزيتون - الإسماعيلية - المشور الستينية	عمالة الإسماعيلية
24 21	- آسفى - اليوسفي	إقليم آسفى

المعلومات التالية الخاصة بالإنتاج السنوي إضافة إلى الأصناف المنتجة.

دورا هاما في إنشاء وتهيئة المساحات الخضراء. وقد مكن البحث من تحديد

تلعب مشاتل الدولة ومشاتل الجماعات

3- الإنتاج النباتي

جريدة للمشارق المتواجدة

المحظيات	إنتاج النباتات / سنة	العدد	المساحة (ه)	الولاية أو إقليم
في طور الإنطلاق		1	0,8	عين السبع الحي المحمدي
(أغراس الورود)	77 469	1	0,24	
	5 000	1	0,12	
	44 000	1	3	ابن مسيك سيدى عثمان
24000 شجرة وشجيرات				
إنتاج ضئيل		1	0,2	
	500	1	0,2	المحمدية
30000 شجرة وشجيرات	230 000	3	7,75	
155000 شجرة وشجيرات	205 000	3	26	ولاية الدار البيضاء
		1	12	عين الشق الحي المحمدي
	4 000	1	0,31	
	10 000	1	0,07	
	575 969	15	50,69	مجموع ولاية الدار البيضاء
	5 000	2	5	بنسليمان
	2 000	1	0,14	
20000 ورود الموسم	29 000	2	2	وجدة
الحوامض	x	2	1	
	120 000	2	10	

ومن أجل المحافظة على هاته المنشآت الوطنية التي تشكل تراثا ثقافيا وتاريخيا، فقد اتخذت عدة تدابير على جميع المستويات لتجسيد الأهداف المتواخدة، من بينها مشروع تصنيف بعض المنتزهات و الحدائق كمآثر تاريخية، وذلك بتنسيق مع وزارة الثقافة والاتصال والوزارة المكلفة بالبيئة.

ويهدف هذا المشروع إلى تجنب كل تدهور أو تغيير لطبيعة الحدائق والمنتزهات. كما يساعد هذا الترتيب على اتخاذ الإجراءات الملائمة من أجل تدبير جيد على المدى الطويل.

يضم ملف الترتيب المكان المحدد للمعلمات، وصف مدقق لها، رسماها بالتفصيل، أصلها، تاريخ إنشائها، وضعيتها العقارية، طلب لترتبها، روبراج فوتografique، جرد شامل للبنيات والبنية التحتية المتواجدة، بالإضافة إلى رسم مفصل للبنيات مع القياسات.

وفي هذا السياق، فأول عملية ترتيب فعالة تجسدت في الحدائق الغربية بسيدي بوقنادل التي، لن يتم ترتيبها فحسب، بل عمل على إعادة تهيئتها أيضا والفضل يرجع إلى مؤسسة محمد السادس للبيئة برئاسة الأميرة الجليلة للاحسناء.

في هذا المضمار، تم إرسال دروية تحت رقم 847 بتاريخ 13 دجنبر 2001، إلى جميع الولايات و عمارات وأقاليم المملكة، وذلك لاقتراح المعلمات التاريخية من أجل بدأ إجراءات الترتيب.

وفي هذا الصدد، تم اقتراح العديد من المعلمات من مختلف أنحاء المملكة وذكر منها :

الرباط 12 : إقتراحات، من بينهم الغابة الصغيرة ابن سينا.

وجدة 3 : اقتراحات، من بينها حديقة باب الغرب.

القنيطرة 8 : اقتراحات، من بينها منتزة الأطفال.

فاس 7 : اقتراحات، من بينها منتزة المسيرة الخضراء (جنان السبيل).

إيموزار 3 : اقتراحات، من بينها حديقة المياه العذبة.

صفرو 5 : اقتراحات، من بينها شلال صفو.

مراكش 8 : اقتراحات، من بينها حديقة جنان الحراري.

- التدابير التنظيمية :
■ تحديد مرسوم يوضع المساحة المفروضة للمناطق الخضراء طبقاً لمقتضيات ظهير 30 شتنبر 1953 المتعلق بالتجزئات وبالبنيات ؛

■ تنظيم قاعدة تساعد على تقييم أشجار التزيين وذلك قصد تعويضها في حالة الإتلاف أو الضياع ؛

■ إعطاء بطاقة مهنية لمسؤولي مصالح المناطق الخضراء في المدن والمناطق ؛
■ فرض مساهمة المقاولين في البناء في إنشاء مساحات خضراء وذلك بتنظيف الأرضي وجلب التربة ووضع أنابيب السقي وتجهيزات أخرى ؛

■ إجبار الشركات - ذات الطابع الصناعي الملوث للبيئة - على خلق مناطق خضراء جانبية ؛

■ تقنين النباتات المنتجة في المشاتل ؛
■ ترتيب الحدائق والمنتزهات.

- التدابير التحسيسية :

■ خلق مبارزة وطنية بين المدن بخصوص المناطق الخضراء ؛
■ تطور المساحات الخضراء والعمل على تعليم الأحزمة الخضراء من أجل الحد من الزحف العمراني والمحافظة على توازن الطبيعة ؛

■ العمل على إعلام وتكوين المنتخبين في مادة المساحات الخضراء ؛
■ القيام بحملات إعلامية من أجل تحسين المواطنين بمزايا المناطق الخضراء.

ومن خلال هذا الجدول يتوضّح أن :
x حوالي ثلثي الجماعات خاصة منها القروية لم تدلّي بأية إجابة حول الميزانية المخصصة أو أنها لا توفر حصة من ميزانيتها لهذا المجال.

x ما يقرب من 50% من الميزانيات المخصصة للمساحات الخضراء (التجهيز، وكذا التسيير) لا تتجاوز مبلغ 5000 درهم، وللاحظ أن هذه الظاهرة تواجد، بثلثي الجماعات القروية.

III- أية سياسة للمساحات الخضراء؟

للحفاظ على المساحات الخضراء وتحسينها، يجب على كل جهة أن تضع برنامجاً يأخذ بعين الاعتبار الأهداف المتواخدة على المدى المتوسط والطويل، وذلك عبر برامج حملات تحسيسية وإعلامية وتكوينية التي يجب أن تستهدف كل من المواطنين والمنتخبين المحليين، إضافة إلى متخصصي الأغراض.

1- أهم المشاكل

إضافة إلى عائق الميزانية المخصصة للمساحات الخضراء، هناك مشاكل أخرى تتلخص فيما يلي :

- غياب المشاتل ؛

- ضآلة المساحة الأرضية ؛

- قلة الأطر التقنية ؛

- التحرير ؛

- قلة مياه السقي ؛

- غياب مصلحة المناطق الخضراء في بعض الجماعات.

2- الحلول الممكنة

لحماية وصيانة المناطق الخضراء، يقترح ثلاثة تدابير :

■ التدابير المؤسساتية : وتمر بواسطة العمليات التالية :

■ إنشاء لجنة وطنية ولجن جهوية مخصصة للمناطق الخضراء وحماية الطبيعة ؛

■ إنشاء مصالح إقليمية متخصصة للتنسيق بين المناطق الخضراء بالجماعات مع تقديم الدعم التقني للجماعات ؛

■ حضور ومشاركة الأطر التقنية المتخصصة في الأغراض عند القيام بمشاريع تصاميم التهيئة، تصاميم التعمير وال تصاميم المديرية ؛

■ خلق منصب حارس المناطق الخضراء بزي موحد على صعيد ولايات وعمالات وأقاليم المملكة.

المدائق والمنتزهات: تراث آنفر للمدن